国家安全生产应急救援指挥中心

关于印发2017年安全生产应急管理工作要点的通知

应指综合﹝2017﹞3号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，各省级煤矿安全监管部门、煤矿安全监察局，国家级安全生产应急救援队伍：

现将《2017年安全生产应急管理工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

国家安全生产应急救援指挥中心

2017年1月24日

2017年安全生产应急管理工作要点

2017年安全生产应急管理工作的总体思路是：认真贯彻落实党的十八届六中全会、中央经济工作会议和全国安全生产工作会议精神，以习近平总书记、李克强总理关于安全生产工作的系列重要指示批示精神为指引，按照“三个认真落实”的要求，深入贯彻落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，以有效应对重特大生产安全事故为目标任务，加快改革创新步伐，健全安全生产应急管理体制机制法制，全面推进应急管理各项业务工作和队伍建设，保障人民群众生命财产安全，为党的十九大胜利召开营造良好的安全生产环境。

一、积极推进安全生产应急管理改革发展

积极推动《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（以下简称《意见》）贯彻落实，大力推进安全生产应急救援管理体制改革，加强应急救援能力建设，发挥应急管理机构组织协调和监督管理作用。

（一）研究制定落实《意见》的对策措施。严格按照国家安全监管总局落实《意见》的分工要求，把落实好《意见》关于安全生产应急管理工作的要求作为年度中心任务，制定落实措施，明确责任分工，细化工作计划，严格时间节点，上下协同，整体推进。

（二）积极推动安全生产应急救援管理体制改革。按照政事分开原则，积极稳妥地推进安全生产应急救援管理体制改革，健全完善管理体制，强化行政管理职能，切实提高应急管理工作效能。

（三）完善安全生产应急救援力量体系。进一步优化矿山、危险化学品、油气输送管道等安全生产专业应急救援力量规划布局，统筹国家、地方、企业和社会组织等层面应急救援队伍建设。依托公安消防、大型企业、工业园区等应急救援力量，加强安全生产应急救援基地建设，提高安全生产应急救援队伍专业化水平。

（四）加强安全生产应急管理工作机构建设。指导各地建立健全省、市、县三级安全生产应急管理机构，形成职责明晰、上下贯通的工作体系。完善安全生产应急管理工作部门协作机制，提高部门应急响应、联动和指挥效能。

二、积极推进安全生产应急管理法治建设

认真贯彻落实依法治国方略，加强应急管理法治建设，规范应急执法检查，全面提高应急管理工作法治化水平。

（一）推进《生产安全事故应急条例》立法工作。做好条例发布后的宣传、解读和贯彻落实工作。结合工作实际，加紧研究制定与条例相配套的部门规章、标准和规范性文件。发挥地方立法优势，制定和完善安全生产应急管理地方法规、规章和有关政策措施。

（二）贯彻实施安全生产应急管理“十三五”规划。做好规划发布、解读和宣传工作，制定规划实施工作方案，细化责任分工，明确工作重点，按计划推进实施。指导各地积极做好规划确立的重点项目和重点工程建设，将应急管理工作纳入地方安全生产总体布局同步规划、同步实施。

（三）加强安全生产应急管理标准化建设。建立全国安全生产标准化委员会应急管理分技术委员会，加强对安全生产应急管理标准化工作的组织管理。统筹国家安全生产应急管理标准立项工作，加快建立以强制性国家标准规范为主体的安全生产应急管理标准体系。组织制定矿山应急救援队伍管理、危险化学品应急救援队伍训练考核、安全生产应急平台建设、生产经营单位应急资源调查和安全生产事故风险评估等规范。发挥部门、地方和企业积极性，研究制定应急管理行业标准、地方标准和企业标准。

（四）研究制定安全生产应急管理经济政策。开展中央财政下达的安全生产预防及应急救援装备运行维护专项资金绩效评估工作，研究建立应急救援装备运行维护经费投入保障长效机制。组织研究应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤等政策，鼓励具备条件的地区结合实际开展试点。

（五）推进安全生产应急管理执法检查工作。编制应急管理执法检查手册，细化执法检查事项，明确执法检查标准，规范执法检查流程。加快应急管理执法信息化系统建设，提高安全生产应急管理信息化水平。各地要将应急管理执法纳入安全生产年度执法计划，建立应急管理执法公示、执法过程记录、执法决定法制审核、执法结果定期上报制度。

三、强化安全生产应急指挥协调能力建设

提高事故信息接处效率和应急响应能力，加强应急救援信息化和联动机制建设，提升跨部门、跨区域联合应对事故灾难的整体能力。

（一）规范应急响应与指挥工作机制。认真履行应急值守职责，提高值班值守专业化、规范化水平。进一步规范事故应急响应程序，提高应急处置能力。制定安全生产应急指挥工作规则，规范事故现场应急处置和救援指挥工作机制。研究事故发生规律，有针对性做好应急准备工作。研究建立城市安全生产应急工作机制，提升城市生产安全事故应急处置工作水平。

（二）加强全国统一的应急救援指挥信息化系统建设。加快国家安全监管总局应急指挥平台基础改造，积极推进安全生产现场应急联动与智能决策系统、国家级应急救援队伍管理调度平台、应急卫星通信系统扩容升级和应急指挥平台专业装备等项目建设，构建全国安全生产应急救援系统“一张网”，尽快形成应急救援协调指挥、资源共享、联合应对的工作格局。

（三）推进应急联动机制建设。完善安全生产应急管理部际联席会议制度，提高应急响应与救援的部门联动效率和协作能力。统筹规划并积极推动全国区域联动机制建设。加快京津冀应急联动机制建设试点工作，尽快形成可复制推广的应急联动工作经验，为全国区域应急联动机制建设工作提供借鉴。加快建立应急救援车辆快速通行机制，提高应急救援人员、装备和物资快速投送能力。

四、加强安全生产应急救援能力建设

加强专业应急救援队伍建设，督促指导企业提高应急处置能力，做好应急救援队伍管理和救援技术竞赛工作。

（一）提升企业应急处置能力。督促企业落实主体责任，完善安全生产应急管理组织体系，健全应急管理制度，提高应急管理规范化水平。加强企业安全生产风险评估、应急预案编制和培训工作，督促企业健全完善应急措施，并经常组织开展应急演练和关键岗位应急训练，提高从业人员应急意识和自救互救技能。督促企业积极开展事故先期处置，严格执行抢险救援的规范要求，科学施救、安全施救，坚决制止违规冒险施救。

（二）提升专业应急救援能力。监督指导有关中央企业按计划完成首批国家危险化学品和油气管道应急救援基地项目建设，规范使用安全生产预防与应急专项资金，有序开展第二批基地项目建设工作。加强地质灾害现场、矿山边坡失稳应急勘测队伍建设，提高滑坡类事故灾害定位、危害性预测等应急能力。

（三）提高应急救援队伍管理水平。研究制定国家安全生产应急救援队伍管理办法，提高应急救援队伍管理规范化水平。深入推进矿山救护队标准化建设，强化矿山兼职救援队伍管理。注重培育、规范和引导社会力量参与安全生产应急救援工作。

（四）组织好安全生产救援技术竞赛。举办第十一届全国矿山救援技术竞赛，筹备第三届全国危险化学品救援技术竞赛，积极探索应急救援新理念新方法新思路，打造同国际接轨、与信息化深度融合的救援技术竞赛平台。

（五）加强应急物资储备工作。充分发挥市场配置资源的作用，探索建立安全生产应急物资储备机制。选择部分国家级安全生产应急救援队伍、部分地方应急物资储备场所以及国内相关应急装备制造企业，开展安全生产应急物资储备试点工作。

五、夯实安全生产应急管理工作基础

进一步强化应急预案“平时牵引应急准备、战时指导应急救援”功能，推进实战化培训演练；不断加强宣传教育、应急培训、应急评估等基础工作。

（一）深化应急预案演练培训工作。贯彻落实《生产安全事故应急预案管理办法》，进一步规范应急预案编制、评审、备案和实施等工作。继续推进应急预案优化工作，编制相关行业生产安全事故应急预案范本，推广应用重点岗位应急处置卡。加强对重点区域、重点行业、重点企业应急演练的协调指导，指导地方和企业开展经常性应急演练和人员避险自救培训。探索以实战演练为主的应急救援培训模式，按照救援队伍培训周期，有计划地开展矿山、危险化学品等专业应急救援队伍全员培训。

（二）加强应急管理宣传教育工作。强化应急管理宣传工作统筹，各级安全监管监察部门要将应急管理宣传教育工作纳入安全生产宣传教育总体工作中。加强安全生产应急管理宣传教育网络建设，创建自主宣传品牌，强化公益宣传，普及应急知识，加强警示教育。强化应急管理政务信息公开和应急救援舆情监控工作，正确引导媒体开展应急宣传。

（三）加强安全生产风险评估和应急评估工作。深化安全生产风险辨识标准化数字化体系建设试点，编制试点行业危险有害因素辨识标准。组织开展化工园区、油品储存罐区和油气输送管道等重大危险源和重大风险普查评估，初步建立起全国危险化学品安全风险数据库。组织编制《区域安全生产风险评估指南》，制定风险评估标准规范。制定应急评估工作规范，明确评估工作内容、流程、方法与要求。

（四）加强应急救援科技推广工作。组织召开全国安全生产应急救援科技装备工作现场会，积极推动应急救援科技创新和应急救援新技术、新成果转化应用。完善安全生产应急专家管理制度，发挥专家的事故救援技术支撑作用。

六、加强安全生产应急管理队伍自身建设

高度重视应急管理队伍自身建设，强化廉洁自律，加强素质培养，不断提高履职能力。

（一）加强理论武装。认真抓好党的十八届六中全会、党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神的学习贯彻，统一思想、引领行动，进一步强化全体干部的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。

（二）加强廉洁建设。认真贯彻党风廉政建设“两个责任”，深入开展纪律教育，注重廉政风险防范，狠抓执纪监督问责，加快形成不能腐、不敢腐、不想腐的局面。

（三）加强能力素质建设。始终保持“枕戈待旦”的应急状态。建立常态化的业务学习制度，不断提高干部队伍应急管理专业素养。开展应急救援专业培训和实战锻炼，不断提高干部队伍应急救援指挥协调能力。